

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ

ВЕДУЩИЙ СОВЕТНИК
ОТДЕЛА ПРАВОВОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВОГО
ДЕПАРТАМЕНТА
МИНИСТЕРСТВА
СВЯЗИ И МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ РФ
Николай Андреевич
Дмитрик



Правовое регулирование в области информационных технологий и связи в течение 2007 года характеризовалось двумя тенденциями. С одной стороны, шла ежедневная кропотливая работа по созданию правовой базы для реализации ранее принятых федеральных законов «О связи», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О персональных данных», работа по обновлению законодательства в области электронного документооборота. С другой стороны, в этот же период произошли существенные реформы, связанные со вступлением в силу части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, реформой органов, осуществляющих государственное регулирование в области связи и информационных технологий, изменением порядка эксплуатации сетей электросвязи и оборотом криптографического телекоммуникационного оборудования. На последней группе новелл хотелось бы остановиться подробнее.

Введение в действие части четвертой ГК РФ произошло более чем год спустя после ее принятия. Столь длительная отсрочка вступления в силу данного правового акта была вызвана системными изменениями в правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и необходимостью адаптации к ним складывающихся договорных и иных отношений. В связи с этим необходимо отметить следующие ключевые моменты.

Во-первых, появились новые объекты правовой охраны. Это прежде всего содержание баз данных (как объект смежных прав) и секреты производства (ноу-хау). Ранее законодательство не устанавливало исключительных прав на данные объекты.

Во-вторых, были установлены специальные правила, регулирующие отношения по использованию результатов интеллектуальной деятельности в составе сложных объектов (ст. 1240 ГК РФ) и в составе единой технологии (ст. 1542 ГК РФ). Эти правила позволяют предотвратить недобросовестные действия правообладателей одного из объектов, включенных в состав сложного объекта или единой технологии, препятствующие использованию объекта в целом.

В-третьих, предусмотрены положения, регулирующие отношения между лицами, которым право на результат интеллектуальной деятельности принадлежит совместно. В частности, ГК РФ указывает, что распоряжение таким правом может осуществляться только по согласию всех лиц, которым оно принадлежит.

Наконец, в ГК РФ нашла отражение так называемая концепция единого права на использование, в соответствии с которой законодательством не устанавливается исчерпывающий перечень видов использования объекта, что позволяет правообладателям конструировать новые правомочия по мере развития технологий и, соответственно, появления все новых видов использования объектов.

В целом все указанные нововведения существенно упорядочили отношения по использованию результатов интеллектуальной деятельности, в том числе с применением новых информационных и коммуникационных технологий.

Реформа структуры государственных органов, осуществляющих регулирование и надзор в сфере информационных технологий и связи, была проведена в рамках совершенствования структуры государственного управления новоизбранным Президентом Российской Федерации. Указом Президента РФ от 12 мая

2008 года №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации было преобразовано в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с передачей ему функции преобразуемого Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации (в том числе электронных), а Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия была разделена на Федеральную службу по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций и Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия. При этом Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций были переданы функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в том числе функцию по регистрации средств массовой информации.

Результатом реформы явилась консолидация государственного регулирования и надзора, что было дополнительно обеспечено положением пункта 15 упомянутого указа. В соответствии с данным пунктом федеральные министры вправе:

- давать руководителям федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных соответствующим федеральным министерствам, обязательные для исполнения указания;
- приостанавливать в случае необходимости решения таких федеральных служб и федеральных агентств (их руководителей) или отменять эти решения, если иной порядок их отмены не установлен федеральным законом.

Поскольку Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подведомственны Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи, Министр связи и массовых коммуникаций вправе контролировать решения указанных агентств и службы, вплоть до их отмены, что позволяет обеспечить единообразие государственного регулирования и надзора в области связи и массовых коммуникаций.

Сфера ведения Минкомсвязь России была определена в Положении о нем, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года №418. Данным Положением установлено, что Минкомсвязь России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при фор-

мировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных. Таким образом, Минкомсвязь России стало органом государственной власти, ответственным за все, что делается в сфере современных информационных и коммуникационных технологий, и прежде всего за адекватное государственное регулирование в данной области.

Положения Федерального закона «О связи», устанавливающие институт *регистрации сетей электросвязи*, вступили в силу с 14 февраля 2008 года. В соответствии с ними все сети связи, присоединенные к сети связи общего пользования, подлежат обязательной регистрации, если расчетные значения монтированной емкости такой сети электросвязи или их изменения превосходят установленные значения. Значения монтированной емкости должен устанавливать уполномоченный орган исполнительной власти в области связи, регистрация должна осуществляться надзорным органом в области связи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Важное положение закона – регистрация осуществляется бесплатно. Однако к заявлению о регистрации сети связи должны прилагаться ее системный проект и полученное в результате проведения его экспертизы положительное заключение о соответствии системного проекта установленным требованиям в области связи. Экспертиза проекта должна осуществляться аккредитованными лицами, в отношении которых требование о безвозмездности оказываемых ими экспертных услуг не установлено.

В соответствии с п. 8 постановления Совета Министров – Правительства РФ от 15 ноября 1993 года №1156 «Об утверждении Положения о службе государственного надзора за связью в Российской Федерации» Госсвязьнадзор уже осуществлял регистрацию сетей электрической и почтовой связи, и при этом также проводилась экспертиза сетей электросвязи. Однако постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2000 года №1002 данное постановление было признано утратившим силу с 1 апреля 2001 года, после чего требование регистрации сетей электросвязи отсутствовало. Теперь требование регистрации сетей решено возродить, однако уже на новом уровне.

Новые статьи Федерального закона «О связи» предусматривают необходимость принятия целого ряда документов:

- порядка аккредитации лиц, уполномоченных осуществлять экспертизу системных проектов;
- правил проведения экспертизы системного проекта сети связи;
- порядка регистрации сети электросвязи;



- значений монтированной емкости сети электросвязи, подлежащей регистрации, или их изменения;
- требований к сетям электросвязи (сейчас они установлены только для сетей телефонной связи).

В настоящий момент уже приняты приказы Министерства информационных технологий и связи РФ от 13 февраля 2008 года №18 «Об утверждении Требований к системному проекту сети связи» и №19 «Об утверждении Значений монтированной емкости сетей электросвязи и их изменений, при которых сети электросвязи подлежат регистрации». В числе основных положений данных актов необходимо отметить вводимое ими понятие эквивалентного порта, с помощью которого соотносятся значения монтированной емкости сетей разных типов. Иные акты, требуемые для начала процедуры регистрации, должны быть приняты в ближайшее время.

Новые правила лицензирования деятельности по распространению и техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств были утверждены постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 года №957. По сравнению с ранее действующей редакцией в новом Положении нашло отражение значительное число нововведений, в числе которых есть одно, имеющее ключевое значение для отрасли информационных технологий и связи. В соответствии с п/п «к» п.1 Положения о лицензировании деятельности по распространению шифровальных (криптографических) средств и аналогичной нормой Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств они не распространяются на деятельность по распространению и техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, используемых для защиты технологических каналов информационно-телекоммуникационных систем и сетей, не относящихся к критически важным объектам. Тем самым были освобождены от лицензирования аппаратные и программные средства, использующие криптографию исключительно в целях защиты передаваемой информации в процессе ее передачи, например с использованием технологий VPN и IPSec. Ранее такого рода оборудование, несмотря на его широкую распространенность, подлежало лицензированию, что, во-первых, не отвечало сложившейся международной практике в данной области, во-вторых, существенно сдерживало использование данного рода технологий в России.

Из числа актов, принятие которых ожидается в ближайшее время, стоит отметить проект федерального закона «Об электронной подписи», проект акта, устанавливающего особенности обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, а также проект федерального закона об особенностях приема платежей физических лиц.

Информация о проекте федерального закона «Об электронной подписи», призванном заменить действующий Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи», неоднократно публиковалась

в разного рода изданиях, в связи с чем нет необходимости анализировать его положения в настоящей статье. Стоит отметить только, что данный законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РФ и в перспективе может быть внесен в Государственную Думу РФ.

Законопроект «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» был разработан в начале 2008 года и внесен в Государственную Думу 6 июня 2008 года. Данный законопроект направлен на устранение неопределенности, сложившейся на практике при применении статьи 13-1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». В соответствии с положениями законопроекта для приема платежей физических лиц в целях оплаты товаров, работ, услуг платежному агенту необходимо иметь договор с поставщиком таких товаров, работ и услуг. Специального договора с банковской организацией для этого не требуется. Совместно с данным законопроектом в Государственную Думу РФ внесен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами», который направлен на приведение законодательства о банковской деятельности и о контрольно-кассовой технике в соответствие с новым законом.

Проект положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, подготовлен Минкомсвязь России в рамках реализации Федерального закона «О персональных данных». Ключевой нормой данного проекта является определение обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, позволяющее отграничить ее от автоматизированной обработки персональных данных. В соответствии с проектом обработка персональных данных признается осуществляемой без использования средств автоматизации, если не осуществляется обработки персональных данных, структурированных таким образом, чтобы они могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины.

Обработка персональных данных не может быть признана осуществляемой с использованием средств автоматизации только на том основании, что такие персональные данные содержатся в информационной системе персональных данных или были извлечены из нее.

Обработка персональных данных, содержащихся в информационной системе персональных данных либо персональных данных, извлеченных из такой системы, считается осуществленной без использования средств автоматизации (неавтоматизированной), если такие действия с персональными данными, как использование, уточнение, распространение, уничтожение персональных данных в отношении каждого из субъектов персональных данных, осуществлялись при непосредственном участии человека.



Проект положения, в случае его принятия, позволит упорядочить отношения по обработке персональных данных без использования средств автоматизации, которые складываются в самых различных областях – при ведении личных дел работников, при организации пропускного режима, при работе с анкетами потребителей и пр.

Минкомсвязь России ведет активную и плодотворную работу по обновлению и постоянно-му совершенствованию нормативной правовой базы в сфере информационных технологий и связи, по согласованию документов иных государственных ор-

ганов, затрагивающих сферу ведения министерства. В целях привлечения общественности к данной работе и информирования граждан о результатах своей деятельности Минкомсвязь России публикует проекты нормативных актов и принятые документы на своем сайте www.minsvyaz.ru, организует научно-исследовательскую работу в области правового регулирования отношений в сфере информационных технологий и связи, в том числе работу по разработке документов концептуального характера, активно участвует в научных и научно-практических семинарах и конференциях.